

# 目 录

1.快看！农村改革发源地之一广汉又率先干了一件大事—四川日报 刘佳·····	1
2.广汉在我省率先试行民生实事项目人大代表票决制：从“为民做主”到“由民做主”--四川日报 刘佳·····	8
3.四川开展民生实事项目人大代表票决制试点--四川新闻网陈淋·····	13
4.票决送来的“夜明珠”——变“为民做主”为“由民做主”四川广汉这个小乡镇只用了一招！--四川发布 张药滢·····	26
5.民生实事由民做主 广汉试点民生实事项目人大代表票决制—华西都市报 王攀·····	33
6.民生项目咋建？老乡自己提！四川试点民生实事项目人大代表票决制--成都商报 钟茜妮·····	38
7.为索玛花点染绚丽色彩·····	44
8.民生实事由民做主 高坪镇实行民生实事人大“票决制”·····	49
9.广汉市南丰镇创新开展人大代表“七进七访七问政”活动·····	50
10.在基层民主法治的道路上点亮“人大代表票决制”的灯·····	53
11.广汉市三水镇用人大代表“票决制”推动民生项目落地落实·····	55



# 快看！农村改革发源地之一广汉 又率先干了一件大事

四川日报 刘佳



广汉市金鱼镇十九届人大五次会议  
正在对该镇 2019 年拟实施民生实事项目进行票决。

“金小路白云段-月湾段提升改造工程，赞成 49 票；连山-松林沿山旅游观光带金鱼段彩林示范带建设工程，赞成 46 票，确定这两项为金鱼镇 2019 年拟办重点民生实事项目……”12 月 26 日，广汉市金鱼镇十九届人大五次会议上，镇人大主席汤小红当众宣布了这一结果。经过与会 51 位镇人大代表现场无记名投票，备受

全镇关注的新一年重点民生实事项目终于尘埃落定。

新一年将实施哪些民生实事项目，是群众对当地人代会的一大期待。这些“民心工程”怎么定？今年，省人大常委会办公厅印发通知，选取部分市（州）、县（市、区）和乡镇，试点开展民生实事项目人大代表票决制工作。率先试点的德阳广汉市，通过在部分乡镇探索“群众提、人大议、党委定、政府办、代表评”的“票决制”，点燃了群众参与政府决策的热情，激发了人大代表履职尽责的积极性，也鼓舞了政府“好事办好，实事办实”的干劲。

### **增强群众“发言权” 民生实事接地气得民心**

12月26日晚6点10分，广汉市金鱼镇4000多盏新安装的路灯准时开启，吃过晚饭的村民们，三三两两结伴出门散步，看似平常的生活方式，几个月前，却是村民想都不敢想的。

一到晚上到处黑灯瞎火，电瓶车、三轮车被盗等问题时有发生，没有安全感，曾是金鱼镇群众的一块心病。今年初，镇人大代表、花塘村村主任文书建在向村民收集意见建议过程中，不少城里打工回来的乡亲给他提建议，能不能像城里一样安装路灯和摄像头？他将这个建议带上了镇人代会。不谋而合的是，该镇多位人大代表在今年民生实事项目征集中发现，呼声最高的，正是反映农村治安管理、群众安全感幸福感的建议。



广汉市金鱼镇十九届人大五次会议上，  
人大代表们正在进行分组审议民生实项目。

人大代表走进群众，让群众提出要办哪些民生实事，并将收集的民意形成调研报告交镇党委研究，再提交人代会审议表决——今年6月28日举行的金鱼镇十九届人大四次会议上，“光亮+平安工程”项目高票“当选”为该镇首个票决出的民生实项目。项目实施非常顺利，村民们争先恐后地要求将路灯和摄像头按在自家附近，并表示乐意承担每年40多元的费用。项目在凉水村实施的次月，镇派出所就通过这套系统破了案。“图像效果很清晰，丢三轮车的村民报案后仅一个小时，我们就抓获了还未来得及销赃的

犯罪嫌疑人。”镇人大代表、派出所所长秦伟说。

如今，“光亮+平安工程”项目计划安装的 4000 盏路灯已全部安装完毕、400 个摄像头安装也完成了 95%。截至 10 月，全镇接警出警率同比减少 30%，治安案件减少 50%。“睡觉都踏实多了。”凉水村村民张乐勋说。在金鱼镇十九届人大五次会议举行的 2018 年民生实事项目满意度测评中，该项目实施满意度达到 100%。

“‘票决制’让人大代表与老百姓的沟通更深入，老百姓对民生实事有了更多的‘发言权’，参与积极性大大增强。”汤小红说。

### 提高项目“精准度” 政府决策更民主更科学

高坪镇金九村上千名村民，如今都在期待一件事：金九村道路改造完成！目前，道路修建工程已全部完工进入养护期，完成道边绿化和路灯设置后，春节前就将通车。“以后送孩子上下学，再也不用在坑洼不平的烂地里走了。”村民王月明说。

金九村 7 组至 10 组 1.02 公里长的道路，是金九村村民出行、周边企业运输物资的重要通道，10 年前修建时受条件限制，只建通了半幅水泥路。“货车过往多，路面出现不同程度损坏，另半幅 4.5 米未做建设的路面更是杂草丛生、坑洼不平，雨天泥多晴天灰大，周边群众和企业反映强烈。”镇人大代表王有春说。

今年 5 月，高坪镇人大从年初镇党委拟定的重大民生实事项目中遴选出 2 个项目开展调研，收集整理形成选民意见和建议 118

条，通过镇人代会审议票决，确定实施金九村道路改造和农村院落环境美化2个项目。

尽管工作推行不久，但高坪镇党委、政府已尝到甜头。镇党委书记付冬梅说，以前，修路、架桥等镇上的民生工程大多是镇党委、政府决定后着手实施，有些群众会认为，是“你要修”“你要办”“与我无关”，个别人还在项目用地、青苗补偿等方面漫天要价。“票决出的民生实项目，群众都非常支持，积极主动参与道路前期勘测、农村院落美化等，项目实施空前顺利。”

“民生实项目一经代表票决就有了法律效力，全过程又有人大代表和村民监督，政府压力不小。”高坪镇镇长白德科坦言，“但‘票决’制倒逼政府的工作方法由‘为民做主’向‘由民做主’转变，实现了政府决策与群众需求的精准对接、高度融合，公共服务决策更民主、更科学。”

‘票决制’的成效给了付冬梅更多思考。她认为，筛选民生实项目，要在充分征求群众意见的基础上，坚持候选项目必须是民生项目，必须是涉及全镇大局的项目，必须是财力允许的项目，“只有符合民意，又充分考虑相关项目建设的可行性、连续性，才能真正把事实办到群众的心坎上。”

### **干出民生“加速度” 代表履职更有力更有效**

每到单号逢场日，广汉市三水镇昌运农贸市场里就人山人海，

热闹非凡。这个 11 月 28 日刚刚开张的新市场，因为货品丰富、价格便宜，成为广汉、青白江和金堂三地消费者青睐之地。



刚开张不久的三水镇昌运农贸市场，  
是该镇票决制确定的民生实事项目。

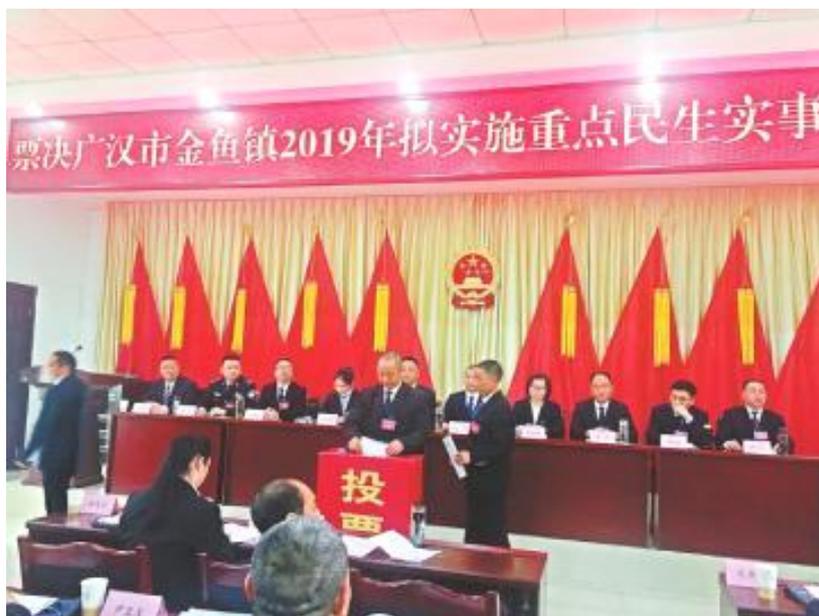
离此不远，是三水镇以前的老市场，规模较小，设施老化，占道经营、交易场所拥挤和经营秩序差等问题很多。今年初，通过民生实事项目人大代表票决制，“新建三水场镇商业街农贸市场”被确定为该镇民生实事重点公共项目。镇政府引进民间资金 800 余万元，协调建设用地 12 亩，根据场镇人口分布、服务范围和辐射带动等情况，按照“高标准、高质量”要求，不到 5 个月就完成了建设，干出了民生“加速度”。“干净整洁，管理有序，每个摊位还有独立的门，省去了收摊的烦恼。”摊主叶友英计划再增加

一个摊位，“把猪肉销售生意做得更大。”

为确保项目有效推进，三水镇人大代表、场镇社区主任秦发珍率人大代表成立监督小组，采用听取报告、视察检查、代表问政等方式进行监督，深入工程建设一线查进度补短板，查找存在问题，收集意见建议，反馈给镇政府及相关部门并督促整改落实。组里一位熟悉建筑工程的代表提出，应增加钢架结构高度，让视觉效果和通风安全更好，为此，“我们跟市场建设方深入沟通，多方想办法，最终将钢架结构增高了 80 厘米。”秦发珍说，“‘票决制’使人大代表在闭会期间有了实质性活动载体，收集建议、票决项目、监督实施、评议效果全程参与，进一步激发了代表履职热情。”“‘票决制’目前已成为广汉各级人大依法讨论决定重大事项、充分发挥人大代表作用的有效举措。”广汉市人大常委会主任蒲为表示，将按照省委、省人大对该项试点工作的要求，进一步实践探索，总结经验，不断完善制度，丰富工作内容，用好用活‘票决制’，推动更多民生项目落地落实。

# 广汉在我省率先试行民生实事项目 人大代表票决制：从“为民做主”到“由民做主”

四川日报 刘佳



“金小路白云段-月湾段提升改造工程，赞成 49 票；连山-松林沿山旅游观光带金鱼段彩林示范带建设工程，赞成 46 票，确定这

两项为金鱼镇 2019 年拟办重点民生实项目……”12 月 26 日，广汉市金鱼镇十九届人大五次会议上，镇人大主席汤小红当众宣布了这一结果。经过与会 51 位镇人大代表现场无记名投票，新一年重点民生实项目终于尘埃落定。

新一年将实施哪些民生实项目？是各地群众对当地人代会的一大期待。这些“民心工程”怎么定？今年，省人大常委会办公厅印发通知，选取部分市（州）、县（市、区）和乡镇，试点开展民生实项目人大代表票决制工作。

率先试点的德阳广汉市在部分乡镇探索票决制——人大代表走进群众中，让群众提出要办哪些民生实，并将收集的民意形成调研报告交镇党委研究，再提交人代会审议表决，通过的项目由政府办理，人大代表对实施过程进行监督并对项目结果进行满意度测评。

这一做法，效果如何？近日，记者走进广汉调查当地施行民生实项目人大代表票决制带来的变化。

## A 更接地气

老百姓对民生实有了更多的“发言权”，参与积极性大大增强

12 月 26 日晚 6 点 10 分，广汉市金鱼镇 4000 多盏新安装的路灯准时开启，吃过晚饭的村民，三三两两出门散步。

今年初，镇人大代表、花塘村村主任文书建在向村民收集意见建议过程中，不少村民给他提建议，能不能增加安装路灯和摄

像头？他将这个建议带上了镇人代会。不谋而合的是，该镇多位人大代表在今年民生实项目征集中发现，呼声最高的，正是反映农村治安管理、增强群众幸福感安全感的建议。

人大代表走进群众中，让群众提出要办哪些民生实事，并将收集的民意形成调研报告交镇党委研究，提交人代会审议表决——今年6月28日举行的金鱼镇十九届人大四次会议上，“光亮+平安工程”项目高票“当选”为该镇首个票决出的民生实项目。

如今，“光亮+平安工程”项目计划安装的4000多盏路灯已全部安装完毕、400个摄像头也安装完成了95%。“走夜路回家，方便多了。”凉水村村民张乐勋说。在金鱼镇十九届人大五次会议举行的2018年民生实项目满意度测评中，该项目实施满意度达到100%。

“票决制让老百姓对民生实事有了更多的‘发言权’，参与积极性大大增强。”汤小红说。

## **B 更加精准**

由“为民做主”向“由民做主”转变，实现了公共服务决策与群众需求的精准对接

广汉市高坪镇金九村上千名村民，如今都在期待一件事：金九村道路改造完成。目前，道路修建工程已全部完工进入养护期，春节前就将通车。

金九村7组至10组1.02公里长的道路，是金九村村民出行的重要通道，第一次修建时受条件限制，只建通了半幅水泥路。“货

车过往多，路面出现不同程度损坏，另半幅未做建设的路面更加坑洼不平。”镇人大代表王有春说。

今年5月，高坪镇人大从年初拟定的重大民生实项目中遴选出2个项目开展调研，收集整理群众意见建议118条，通过镇人代会审议票决，确定实施金九村道路改造和农村院落环境美化2个项目。

尽管工作推行不久，但高坪镇党委、政府已尝到甜头。镇党委书记付冬梅说，以前，修路架桥等民生工程大多是镇党委、政府决定后着手实施，有些群众会认为，是“你要修”“与我无关”，个别人还在项目用地、青苗补偿等方面漫天要价。“票决出的民生实项目，群众都非常支持，积极主动参与道路前期勘测、农村院落美化等。”

有甜头也有压力。“民生实项目一经代表票决就有了法律效力，全过程又有人大代表和村民监督，政府压力不小。”高坪镇镇长白德科坦言，“但票决制倒逼政府的工作方法由‘为民做主’向‘由民做主’转变，实现了公共服务决策与群众需求的精准对接，公共服务决策更民主、更科学。”

## C 更有热情

票决制使人大代表在闭会期间有了实质性活动载体，进一步激发了代表履职热情

每到逢场日，广汉市三水镇昌运农贸市场里就人山人海。这个11月28日刚刚开张的新市场，因为货品丰富、价格便宜，成

为周边消费者青睐之地。

离此不远，是三水镇以前的老市场，规模较小，设施老化。今年初，通过民生实事项目人大代表票决制，“新建三水场镇商业街农贸市场”被确定为该镇民生实事重点公共项目。镇政府引进民间资金 800 余万元，协调建设用地 12 亩，启动实施该项目。

为确保项目有效推进，三水镇人大代表、场镇社区主任秦发珍率人大代表成立监督小组，深入工程建设一线查进度补短板，收集意见建议，反馈给镇政府及相关部门并督促整改落实。组里一位熟悉建筑工程的镇人大代表提出，应增加钢架结构高度，让视觉效果和通风安全更好，为此，“我们跟市场建设方深入沟通，最终将钢架结构增高了 80 厘米。”秦发珍说，“票决制使人大代表在闭会期间有了实质性活动载体，收集建议、票决项目、监督实施、评议效果全程参与，进一步激发了代表履职热情。”

“票决制目前已成为广汉各级人大依法讨论决定重大事项、充分发挥人大代表作用的有效举措。”广汉市人大常委会主任蒲为表示，当地将用好用活“票决制”，推动更多民生实事项目落地。

# 四川开展民生实事项目人大代表票决制试点

四川新闻网 陈淋



广汉市金鱼镇十九届五次人代会现场，  
人大代表对该镇 2018 年民生实事项目进行满意度测评。



广汉市金鱼镇十九届五次人代会现场，

人大代表对 2019 年拟办重点民生实项目进行票决。

四川省广汉市金鱼镇村民为夜间无路灯照明而发愁，高坪镇金九村村民为“晴天一身灰，雨天一身泥”的出行之路而苦恼，三水镇场镇居民为每逢赶集就比肩接踵、混乱不堪的老农贸市场而烦恼……老百姓生产生活遇到问题咋办？人大代表来帮忙。

通过“群众提，人大议，党委定，政府办，代表评”这一系列流程，上述三镇老百姓遇到的民生问题，在短短半年时间内，就得到妥善解决，获得当地百姓一致好评。在这背后，是广汉市人大常委会创新探索民生实项目人大代表票决制工作发挥了作用。

今年 9 月，四川省人大常委会办公厅制定了关于实施民生实项目人大代表票决制试点工作方案，决定选取雅安市、眉山市，资阳市雁江区、内江市资中县、遂宁市射洪县，德阳市广汉市高坪镇、广元市昭化区石井铺镇，作为市（州）、县（市、区）和乡镇试点单位，从 2018 年 10 月起启动试点工作。

试点内容包括对市（州）、县（市、区）、乡镇政府拟安排的民生实项目，本级人大代表在人民代表大会会议期间以投票表决方式决定正式项目，由本级政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督。纳入人大代表票决的民生实项目，主要是本级政府在本行政区域内实施的具有普惠性、公益性和社会效益较为突出的民生类公共事业项目，一般应为当年可以完成的项目。

据悉，2020 年 2 月底前，省人大常委会办公厅将根据试点情况，总结提炼出全省可复制、可推广的工作程序在全省实施，使民生实

事项目人大代表票决制成为全省基层人大行使重大事项决定权和监督政府工作的重要方式。

### **群众提：**

没路灯、路太烂，农贸市场需改建，百姓提问题人大代表来帮忙

“晚上连个路灯都没得，一点都不方便”“晚上黑漆漆的一片，贼娃子也凶。屋头养了狗都不管用。”“这几年，我儿子儿媳不在家，总有小偷来我家。”2018年狗年春节前，村里无路灯这件事又上了广汉市金鱼镇凉水村的热议“头条”。金鱼镇人大代表、凉水村支部书记黄孝军隔三差五就会收到乡亲们的民情反馈。“黄书记，你去镇上反映一下嘛，咱村能不能也像城里头那样，安上路灯嘛。”他将问题一一记下，计划镇上开人民代表大会时，提个建议。

金鱼镇村民为路灯而发愁，高坪镇金九村村民则为路而苦恼。“这个路是2008年汶川大地震灾后重建修的，当时因为资金问题只硬化了一侧，另一侧仍旧是土路，杂草丛生。这是我们金九村10个社村民出行必经之路，可是沿途有好几家工厂，大货车来来往往，给我们出门造成很大难题，‘晴天一身灰，雨天一身泥’。恼火得很！”说起这条金九路，金九村八社村民王月明的吐槽简直停不下来。金九村村支部书记王有伟同样将问题一一记下，准备向镇政府反映。

三水镇场镇居民倒是不用为路灯和出行道路烦忧，可镇上那个已运营了12年的农贸市场成为他们心里的结。“三水镇挨着成

都的金堂和青白江，四面八方的人都来这里做生意、买东西。这个老农贸市场早都装不下那么多商贩和购物的老百姓了。”在三水镇土生土长的居民蔡家荣一脸嫌弃地说，“每逢赶集，农贸市场里人山人海，挤得不得了。自行车都不能通过。商贩多了，乱摆乱放，市场内乱七八糟的。要是遇上下雨天，里面都是泥泞。买点啥东西都不方便。”三水镇人大代表、社区主任秦发珍同样是三天两头就会收到来自居民的期盼，“请镇上把这个农贸市场整一下吧”。秦发珍也一一记下，计划镇上开人民代表大会时，提个建议。

### **人大议：**

#### **镇人大主席团就民情民意做调研制定可行性报告**

当金鱼镇人大代表黄孝军将路灯问题反映到镇上时，他发现其他村的镇人大代表也反映了同样问题。路灯问题引起镇党委的重视，纳入了年度重大民生实项目库。“我们随即派出人大代表专业小组，走村入户，专题调研村民反映的问题，并广泛征求意见，最后形成了一份可行性报告，递交给金鱼镇党委。”金鱼镇人大主席团主席汤小红说到，经镇人大主席团研究，我们建议将“光亮+平安”项目提交金鱼镇第十九届人民代表大会第四次会议审议票决。而这一项目，计划一并将全镇村民急盼的路灯照明及安全问题都解决。

高坪镇金九村同样如此。今年5月31日，高坪镇人大主席团安排企业服务专业代表小组于对金九村道路改造项目开展了专题调研。“我们代表小组不仅到现场踏勘，也进入村民家里详细询问情况，向他们发放征求意见表，与村民开座谈会交流，各种方式

都用上,就是要充分听取选民意见建议,争取把这个问题解决好。”高坪镇人大主席李光福说道。在金九村道路改造的可行性报告中,高坪镇人大主席团提出:鉴于金九路对周边村社具有重要作用,且广大群众有改造的强烈意愿,我们认为改造该道路很有必要。资金筹措采取上级项目资金一部分、企业捐赠一部分、镇政府自筹一部分,动员村民投工投劳参与建设,在今年下半年,实施该项目是可行的。

三水镇党委在收到来自人大代表反映的农贸市场民情民意后,结合本镇实际,决定将新建三水场镇商业街农贸市场纳入2018年拟办民生工程重点公共项目。“咱们镇要重新修一个农贸市场啦。”当山水镇人大代表、社区主任秦发珍将这个�息告诉居民们时,大家都不由自主的鼓了掌。“关于新建农贸市场你们还有啥意见,赶紧向我提,我一并向上反映。”作为镇人大主席团派出的代表专业小组成员,秦发珍这次还有一项重要任务,做好调研,一起参与制定可行性报告。在经过广泛调研后,山水镇形成可行性报告,并明确新农贸市场在修建时,一定要标准化建设,且政府需协调建设用地,引进民间资金投入市场建设。在市场建成后,还要规范化管理,从而让老百姓满意。

### **党委定:**

遵循“多数群众受益、分轻重缓急、财力允许”三大原则

“在探索实施民生实事项目人大代表‘票决制’中,‘党委定’是重要环节。”作为镇党委书记,付冬梅一直在思考如何把实事办到人民群众心坎上,既符合民意,又充分考虑相关项目建设的可行

性、连续性？“在筛选民生实事候选项目时，在充分征求群众意见的基础上，高坪镇党委明确提出坚持三个必须的原则，即民生实事候选项目必须是民生项目，必须是涉及全镇大局的项目，必须是财力允许的项目。”付冬梅说，“镇党委在收到镇人大主席团关于金九村道路改造的可行性研究报告后，专题研究和分析研判项目实施的可行性。在几上几下之后，高坪镇党委决定将金九路改造这一民生实事项目提交乡镇人代会审议票决。”2018年6月8日，高坪镇召开十九届人大第四次会议。通过大会投票表决，金九村道路改造项目全票通过。

实际上，在广汉市探索实施民生实事项目人大代表“票决制”中，乡镇人大主席团将议出的民生实事候选项目报请党委审定。而党委则按照民生实事候选项目遵循“多数群众受益、分轻重缓急、财力允许的原则”，专题研究、分析研判项目实施的可行性，并决定正式的民生实事项目提交乡镇人代会审议票决。

在金鱼镇，“光亮+平安”项目在镇人民代表大会上获得了全票“票决”通过。

“新建三水场镇商业街农贸市场”这项民生实事重点公共项目，也获得三水镇第十九届人民代表大会第四次会议全票“票决”通过。随后，三水镇党委还召开党委（扩大）会议，听取了人大主席团关于镇十九届人大四次会议民生实事项目人大代表票决情况的报告，研究确定由镇政府推进落实办理人大票决通过的两项民生实事项目工作。



广汉市三水镇新修建的昌运农贸市场，获得百姓一致好评。

### 政府办：

代表群众齐监督，群策群力抓落实，民生项目落实效率大幅提高

在镇人民代表大会上领到“光亮+平安”项目这一民生任务的金鱼镇政府，马不停蹄地行动起来了。尽管曾落实过多个民生项目，但这一次，金鱼镇镇长代军感到有点“压力山大”。“项目是经由镇人代会票决出来的，它就具备了法律效力。而且人大代表会全程监督，老百姓也会时刻监督。这么多双眼睛盯着，看你政府是否将项目落实到位。我们一点也马虎不得。”

在金鱼镇“光亮+平安”工程施工进度安排表上，政府将任务明确分解。今年7月10日开始动工，凉水村、月亮湾必须要在1个月内安装1000盏路灯、500个点位的视频监控；第二个月则是白鹤村、青杠村，同样是安装1000盏路灯、500个点位的视频监

控……每个月都有明确的任务。直到 2019 年 1 月 30 日前，全镇所有村子、居委会将全部安装好路灯及监控点位。金鱼镇人大代表、凉水村支部书记黄孝军被委任为项目负责人，拿着这个施工进度表，他也是加班加点促落实。“如果在施工过程中，有什么问题，我也会及时向政府反映。”

让代军有点意外的是，这次项目施工，得到全镇百姓的全力支持。“路灯安装好后，需借用民用电，百姓需自己承担一些电费。可没有任何一人反对，反而大家都很配合支持。”代军说，要是放在以前，政府要做点什么事，尽管这个事是为了方便老百姓的，可大家还是会有不理解、不支持的情况出现。

在金九路改造过程中，高坪镇镇长白德科也有同样感受。“老百姓非常支持，把修路当成自己家的事来看。修路的时候，空前齐心协力。”白德科说，今年 9 月 19 日，金九村道路改造项目正式开工建设。开工建设以来，附近村民主动提供项目用地，积极投工投劳，参与道路改造，有效地降低了道路建设成本。同时，金九路沿线的几家企业也捐赠筑路资金 48 万元。“整个改造项目投入资金 160 余万元，除了政府积极争取上级项目支持一部分外，加上企业捐赠和群众投工投劳，保障了道路改造工程顺利实施。目前金九路道路修建工程已全部完工，进入养护期，农历猪年春节前将通车。”白德科说道。

为了修好新农贸市场，三水镇政府明确民生实事项目镇长负责制，实行分管副镇长“一对一”挂帅民生实事项目，明确承办部

门、责任归属、工作时限，形成明确清晰的项目清单、责任清单、进度清单，确保项目形成有依据，项目落实有责任。镇政府在老农贸市场附近协调了一块 12 亩的建筑用地，用于修建新农贸市场，又引进社会资本 800 余万元参与建设。三水镇副镇长成曦任项目负责人，全程参与新农贸市场建设。他介绍，在建设过程中，镇政府充分考虑场镇人口分布、服务范围和辐射带动等情况，按照“高标准、高质量”要求，经过近 5 个月建设施工，最终在 11 月 28 日正式开门营业。



金鱼镇凉水村里安装的监控视频，让村民多了一份安全感。



尽管高坪镇金九路还未正式通车，  
可当地老百姓已迫不及待地想要体验新路了。

### 代表评：

对项目实施进行满意度测评，并将结果报告乡镇党委

经过半年建设，金鱼镇的“光亮+平安”工程已完成了 90%。吃过晚饭，在村道边遛弯的村民明显增多了，而村里盗窃事件发生明显下降了。“你看，我们家里的电视都能查到最近的监控视频，遥控器还可以一键报警。”前些年家里被贼偷过的凉水村村民王先华，终于可以睡个安稳觉了。村民张乐勋家门口就安了一个路灯。“每年大概要出 40 多块电费，但这点钱算啥子嘛，我们都愿意。”她笑着说。

12 月 26 日，金鱼镇十九届人民代表大会第五次举行。镇长代军向人大代表汇报了“光亮+平安”工程落实情况：投入 70 余万

元，在辖区内主要交通要道、企业集中区、院落、安装路灯 4000 盏、摄像头 382 个，该工程安装调试运行以来，社会治安环境得到极大改善，接警出警率同期减少 30%，治安案件减少 50%，群众安全感幸福感得到进一步提升。

在三水镇做了 30 多年猪肉生意的叶友英，先后待过 3 个农贸市场。在 11 月 28 日，她搬进了新落成的昌运农贸市场。年关将近，她们家的猪肉生意又迎来一波销售高潮。“大概一天要卖 10 多头猪。”尽管生意跟原来在老农贸市场时无差，可她更喜欢农贸市场的环境及管理。“我们这个摊位 23 平米，月租金 800 元，卫生费 100 元。新市场宽敞明亮，管理更规范，每天有人打扫卫生，干干净净的，摊位上有卷帘门，我再也不用费时费力收摊了。”叶友英还计划在新农贸市场再租一个摊位，让儿子儿媳来经营。

12 月 26 日，在三水镇第十九届人民代表大会第五次会议上，三水镇人民政府镇长宋华就 2018 年重点民生实项目况向人大代表做了报告。他谈到，昌运农贸市场主要经营蔬菜、水果、肉、蛋、家禽、水产品及百货等，能同时容纳近 3000 人进行农产品交易。昌运农贸市场的建成使用，有效解决了场镇人口急剧增加带来的群众生产生活购物需求不足的问题，有效解决了老市场周边交通堵塞、临时占道经营、环境嘈杂的问题，有效地解决了以往逢场日场镇街道秩序乱、垃圾多、镇容镇貌差的问题。

12 月 27 日，在高坪镇十九届人民代表大会第五次会议上，镇长白德科也向人大代表汇报了金九路改造项目的情况。白德科

表示，将持续发力，做好后期美化和养护，将其建设成为镇上一条标美路。

在听完镇长的项目落实情况汇报后，金鱼镇、三水镇、高坪镇三镇的人大代表分别在人代会闭幕式上，对2018年民生实项目进行满意度测评。这是当地开展民生实项目的一场“年底考”。经过镇人大代表的评议，上述三个民生项目均获得了高满意度，拿到了好的期末成绩。

而在当天举行的人代会上，各镇人大代表又表决通过了2019年重点民生实项目，领导任务的镇政府，又将开启新一轮的民生项目落实工作。

金鱼镇人大主席汤小红表示，我们要将今天的测评结果纳入对政府工作人员的考核内容。并且根据代表满意度测评情况确定民生项目“回头看”，对不满意的情况进行整改，确保民生实项目项项落实、件件兑现。

### **【参与者说】**

广汉市人大常委会党组书记、主任蒲为：

开展民生实项目人大代表票决制工作，目前已经成为广汉各级人大依法讨论决定重大事项、充分发挥人大代表作用的有效举措。通过实施民生实项目人大代表票决制，较好地发挥了基层人大代表在民生工程实施中的建议权、参与权、表决权和监督权，促使人大代表走到群众中间，‘零距离’倾听群众意见和呼声，真切了解群众的迫切需求，推动了民心所向的实项目快速实施，

让群众有了更多的参与感、获得感，实现了“为民做主”向“由民做主”的转变。

#### 高坪镇党委书记付冬梅：

以前，修路、架桥等镇上的民生工程大多是镇党委、政府决定后着手实施。施工过程中，或多或少会遇到一些群众的阻挠。尽管这是为老百姓办好事、办实事，但有些群众会认为，这是“你要修”“你要办”“与我无关”，这就会存在着好事办不好、实事难办的现象。而今年针对年度民生工程，高坪镇换了一个方法：让人大代表走进群众，让群众提出要办哪些民生实事，人大代表将收集的民意实事形成调研报告，交镇党委研究，然后人大进行表决。整个过程中，都充分尊重民意，得到了百姓支持。

#### 广汉市金鱼镇人民政府镇长代军：

今年金鱼镇的民生工程由人大组织代表先去调研征集老百姓意见，再由人大代表表决，将过去自上而下的工作方法改为自下而上，老百姓的满意度、获得感得到提升，党委、政府的工作自然而然地顺畅起来。2019年，我们将按照群众反馈意见建议，根据政府财力积极安排相关民生项目开展，同时积极争取上级相关项目和资金支持，竭尽全力为群众多做实事、好事。

# 票决送来的“夜明珠” ——变“为民做主”为“由民做主”四川广汉这个小乡镇只用了一招!

四川发布 张药滢

**四川发布客户端消息** 说起多年前被偷走的 18 只鸡，年近 70 岁的张华玉到现在还耿耿于怀。“那个时候我儿女都还没在家，我们这里一到晚上就黑黢黢的，贼天天来，翻围墙偷东西，哪家都被偷过。”



安装起路灯和监视之后的凉水村

张玉华的家在凉水村，是四川德阳广汉市金鱼镇的一个小村庄，凉水村距离广汉市区较近，打工仔、外地人来往不绝，是真正的“城乡结合部”。由于复杂的人员往来，兼之缺乏监督手段，一盏路灯都没有的凉水村一到夜里就完全陷入黑暗，也成了小偷最爱“光顾”的地方。这些年来，掉鸡的、掉狗的、掉皮鞋的、

掉电瓶车的、掉摩托车的比比皆是，凉水村的百姓苦不堪言，天黑不敢出门、小孩上学必须接送成为常态，而这一切却都戛然而止在 2018 年 7 月——金鱼镇“光亮+平安工程”民生实事项目开始实施。

**一呼百应！**

### **金鱼镇首个民生实事人大代表票决制项目“显威力”**

与其他政府交办民生实事项目不同，说起“光亮+平安工程”，金鱼镇各村的群众不仅人人都知道，而且没有一个人不支持。涉及村民需要自己掏腰包交电费这样“有点虚”、“可能会抵触”的情况，这一次，村民们出乎意料的争相争取安装，爽快答应反应让不少村干部“有点懵”。这是为什么呢？金鱼镇镇党委书记王一告诉记者，这就是金鱼镇实施的第一个民生实事人大代表票决制项目带来的威力。



金鱼镇第十九届人民代表大会  
第五次会议票决 2019 年拟实施重点民生实事项目现场

2018年年初，按照“群众提、人大议、党委定、政府办、代表评”的工作思路，金鱼镇探索建立了民生实项目人大代表票决制，并在6月28日召开的镇十九届人大四次会议上，通过人大代表票决，并经党委研究确定了“光亮+平安”工程，交由政府实施。

按照施工计划图，金鱼镇“光亮+平安”工程覆盖全镇8个村1个居委会，计划安装路灯4000盏、摄像头400个。2018年12月26日，金鱼镇镇长代军在镇第十九届人民代表大会第五次会议上作“金鱼镇人民政府办理2018年重点民生实项目情况报告”时宣布，目前已经完成安装路灯4000盏，完成率100%，摄像头382个，完成率95%，群众满意度高！

### **从为民做主到让民做主！**

#### **群众主动、代表积极、各方满意**

而这次尝试带来的影响和效果是远远超出所有人预料的。作为镇党委书记，王一告诉四川发布记者，能够感受到最大的改变就是群众满意度的提升和主动性的增强。他说，以前民生重大项目是由党委政府决定实施，有时候会与群众的实际需要出现一些偏差，老百姓内心对工程的认同和保护也不尽如人意。而现在采取自下而上的方式，特别由人大代表从群众中收集民意，又通过选民选出的代表进行票决。既让待办民生项目满足他们最关心、最迫切的需求，又让群众真正有了当家做主的直观感受，群众非常主动，对工程项目也更加爱惜。



路灯安装现场



安装好的监控

作为镇人大代表，花塘村村主任文书建明显感觉到工作推进的难度和阻力小多了。他说，按照计划，设备安装是由镇上和村里出资，但电费要需要用户出一部分。本来以为需要花很大功夫去说服村民，没有想到，这一次，村民们都自主自愿提要求，期待把灯和监视器安装在自家附近，而且主动出钱交电费。他表示，因为代表们提前做了大量的走访调研工作，群众的知情度很高，办成之后满意度也高，“现在工作好做多了”。



项目实施得好不好？有没有用？受益村民最有发言权。晚上 8 点，凉水村的路灯已经全部亮起，一排排沿着村道路和村民的家蜿蜒向远方，在漆黑的夜里犹如一颗颗夜明珠照亮着小村庄。村民张乐勋此刻正在家门口附近同邻里散步唠嗑，她连比带划告诉记者，以前天黑就不敢出门，汽车路过村里都要绕道走，现在到处都亮堂、安全，自己每天晚饭后都要出来散步，沿路转上一个小时。镇人大代表，凉水村光亮+平安工程项目负责人黄孝军指着手机上正在显示的实时监控告诉记者，现在只通过手机，就能随时看到村里的情况，监控联网到派出所，一旦有情况，小偷“跑都跑不脱”。抱着小孙女的王先华感叹到，现在睡觉都睡得安心了。



黄孝军向记者现场展示手机观看实时监控

事实上，“光亮+平安项目”所产生的实际效果远不止如此。金鱼镇派出所所长秦伟告诉记者，安装调试运行以来，该项目为公安机关提供间接线索 3 条，直接破案线索 1 条。今年 7 月底，一位村民早上 8 点报案丢失了一辆三轮车，通过监控加比对找线

索，警方9点多就破案并完成了对作案人的抓捕。而从整体数据上来看，相比去年同期，金鱼镇接警出警率减少30%，治安案件减少50%。

## 从8项到24项

### 民生实事项目人大代表票决制背后的民意汇聚

项目来源更接地气了，项目选择更具民意了，项目推进更有力了，镇长代军感觉浑身都是干劲。他说，这次民生实事项目人大代表票决制效果非常好，也给我们工作带来许多启发。以后，不仅是民生项目，甚至其他领域的项目也可以借鉴、采取这种方式。

2018年12月26日，金鱼镇51名到会人大代表都拿到了一份关于2019年拟办重点民生实事项目的可行性报告和票决单，他们需要从三大项目中选出明年优先推进的两项。这些项目经过前期的调研与民意收集，涉及道路提升改造、旅游观光带建设、污水微型处理站建设等重大民生关切事项，跟“光亮+平安”工程一样，这一次，实施哪一张？先实施哪一项？决定权都在人民手上。



代表进行现场票决



代表投票票决

从第一次到第二次实施民生实事项目人大代表票决制，有什么变化？金鱼镇人大主席汤小红列了一组数据。她说，2018年，是从8个备选项目中选出了1个项目，即“光亮+平安”项目。到2019年，全镇共收集到24个项目，其中将根据财力等实际条件从拟办的三项中选出两项优先办理。从8项到24项，既是群众对票决制的充分知情与认可，又是群众对人民当家做主权力的充分行使，汤小红说：“我们欣慰于代表发挥作用的同时，也深感肩上的担子、压力更重了。”

# 民生实事由民做主

## 广汉试点民生实事项目人大代表票决制

华西都市报 王攀

如今，一到晚上6点10分，广汉市金鱼镇的农村便会准时亮起路灯。“今年6月，通过群众提议、人大代表投票表决，最终确定实施‘光亮+平安工程’。”金鱼镇人大主席汤小红说，相比以往民生项目由党委政府主导不同，该项目更多由人民自己说了算。

今年，四川省人大常委会办公厅印发了《实施民生实事项目人大代表票决制试点工作的通知》。广汉市在金鱼镇等5个乡镇进行先期试点，除“光亮+平安工程”外，高坪镇村道改造、农村院落美化和三水镇新建农贸市场等多个民生项目也通过票决制确定。



## 三水镇新建农贸市场项目 群众根据所需提出意见建议

“掉了 18 只鸡，看家的两条狗也被偷了。”对于今年上半年的  
一次被盗，金鱼镇凉水村村民张华玉仍记忆犹新。

黄孝军是凉水村支部书记，也是镇人大代表。他说，凉水村  
位于城乡结合部，一到晚上，四周漆黑一片，这里一度盗窃案件  
多发，警方破案难度大，群众安全感低。为此，村里增派了联防  
力量，但收效并不明显。不少群众找他反映，希望在村里安装路  
灯和监控，一为防盗，另一方面也方便早出晚归上下班的人。



## 高坪镇农村院落美化项目

群众反映强烈，黄孝军便将这一情况报告给了镇人大主席团。  
在此前后，其他村的人大代表也反映过类似情况。于是，金鱼镇  
50 多名人大代表开始遍访村组征求意见、建议，发现大多数村民

均有意安装路灯和监控，形成了大致统一的意见。

在人大代表专业小组进行专题调研，形成可行性调研报告后，人大主席团商议决定，将安装路灯和监控作为民生实事候选项目，报请金鱼镇党委审定。

## 人大代表投票决定民生项目 金鱼镇民生项目满意度测评



“镇党委根据多数群众受益、分轻重缓急、财力允许的原则，分析候选项目实施的可行性，决定拟实施的民生实事项目，然后提交镇人代会审议票决。”金鱼镇党委书记王一说。

今年6月28日，金鱼镇人代会召开。通过投票表决，为全镇安装路灯和监控的“光亮+平安工程”成为唯一通过的民生实事项目，随即交由政府负责实施。据介绍，目前，金鱼镇已安装路灯4000盏，完成率100%；安装摄像头382个，完成率95%，项目耗资70余万元。

如今，每到夜幕降临，凉水村的路灯就会亮起。晚饭后，很多村民都会到户外散步。黄孝军打开手机上一款 APP，摄像头实时监控的画面显示在手机屏幕上。



### **金鱼镇“光亮+平安工程”可通过手机查看实时监控**

金鱼镇派出所所长秦伟介绍，监控设备调试运行以来，已为公安机关提供间接线索 3 条、直接破案线索 1 条。与上年同期相比，接警出警率减少 30%，治安案件减少一半。

### **民生实事由民做主 群众参与性、满意率提高**

在试点工作中，经过探索创新，广汉市已基本形成了“群众提、人大议、党委定、政府办、代表评”工作机制。



### 高坪镇村道改造项目

按照这一机制，12月26日，金鱼镇对“光亮+平安工程”进行了满意度测评，出席会议的51名人大代表均表示满意。会后，人大代表将向选民述职。“票决制的源头在人民群众，他们有权知道项目的全过程。”金鱼镇人大主席汤小红说。

几乎与金鱼镇同时，广汉其他试点乡镇也在进行民生项目满意度测评。今年，高坪镇实施了村道改造工程。项目票决前，高坪镇人大代表王有春3天走访了100多户选民征求意见，没有漏掉一户他所在选区的选民。“村道改造通过票决后，很快就落实了，这和以前有很大不同。”

在票决制试点中，高坪镇党委书记付冬梅感受到了群众态度的巨大转变。她说，在以前的项目实施中，不仅群众参与度不高，甚至部分群众还有逆反心理，在青苗补偿时，还出现过漫天要价的情况。“以前是党委政府要去做，现在变成群众要求做。群众的主动性显著增强，项目实施的阻力小了不少。”

# 民生项目咋建？老乡自己提！

## 四川试点民生实项目人大代表票决制

成都商报 钟茜妮

一到晚上，广汉市金鱼镇凉水村的路口就会亮起灯光，村民们三三两两地出来散步，一派祥和的乡村风光。看似寻常的景象，在凉水村却很难得。放在过去，老乡们晚上出门是一件难事，没有路灯到处黑漆漆，甚至还有小偷小摸影响治安。今年以来，因为民生实项目人大代表票决制的实施，情况发生了改变。

2018年9月，四川省人大常委会办公厅印发《关于实施民生实项目人大代表票决制试点工作方案》，选取雅安、眉山2个市，资阳市雁江区、内江市资中县、遂宁市射洪县等3个县（区）和德阳市广汉市高坪镇、广元市昭化区石井铺镇2个镇，从2018年10月启动试点工作。非试点市（州）、县（市、区）和乡镇可结合本地的实际情况，积极探索实施民生实项目人大代表票决制。实际上，广汉市的实施步伐走得更快。2018年以来，全市18个乡镇中有14个乡镇已在人代会期间对32件民生实项目进行了票决。经过代表决定的项目正由政府组织实施。

### 民生项目咋个建？老乡自己提出来

“晚上就在屋头看电视嘛，没灯哪敢出去走？”金鱼镇凉水村

村民张华玉这样说村里人的日常生活。金鱼镇人大代表、花塘村主任文书建也常常听到村民反映，尤其是临近过年，返乡的人都说村里房子修好了、路修好了，没有灯还是不热闹。



#### ▲“光亮+平安”工程安装路灯 4000 盏

修路灯的计划，文书建想了很久，但村里要办事要花钱，从来都是从上一级接任务，“上面要求啥下面就做啥。”今年，广汉市人大常委会在高坪、金鱼等 5 个乡镇进行民生实事项目人大代表票决制试点，形成了“群众提、人大议、党委定、政府办、代表评”的工作机制，文书建以人大代表的身份，可以向群众收集意见，带到乡镇人大主席团商议了。

相似的诉求，从金鱼镇 58 名人大代表那里收集起来。金鱼镇人大代表通过走访群众、村组会议、农村坝坝会、代表室值班、专业代表小组活动等方式共收集各类意见建议 30 余条，经过分类整理，共整理出意见建议 10 条。其中，反映农村治安管理、增强群众安全感幸福感的建议较为集中，金鱼镇人大主席团经过认真讨论，建议将金鱼镇“光亮+平安”工程纳入镇人代会代表票决议

程，并报镇党委研究、讨论、通过，交由政府实施。金鱼镇“光亮+平安”工程计划安装路灯 4000 盏，摄像头 400 个，目前路灯已 100% 安装完成，摄像头安装率达 95%。

### 代表履职热情高了：督查项目一年忙不停

12 月 26 日早上 8 点半，离金鱼镇第十九届人代会第五次会议开幕还有 1 个小时，会议室里代表们的讨论已经很热闹。2019 年是先修彩林示范段还是先建污水处理站，开幕后将由人大代表票决，代表们早就抓紧时间来商量。

“确实不一样了，大家都来得早，商商量量地摆一摆项目，毕竟都是跟人人相关的民生实事。”金鱼镇人大代表李明艳说起变化，认为民生实项目人大代表票决制改变了会场的生态。她笑着说，镇上每回开人代会，连 60 多岁的老代表都从不缺席，小组讨论时你一言我一语，气氛热烈了不少。“今年忙，会开得多了，事也做得多了。”李明艳解释这一年的忙：场镇改造要去督查实施情况，镇上养猪场环保不达标要去提意见，“光亮+平安”工程要去查进度、补短板、帮忙协调……



▲金鱼镇第十九届人代会第五次会议开幕现场

“过去代表们在开会期间举举手、动动嘴，现在要求他们在会后迈开腿。”金鱼镇人大主席汤小红看到今年的新变化，认为代表们的履职热情在提高。采访时，她正在筹备镇上的民生实项目年底工作总结会，会上将首次由人大代表来述职，“评委”是镇上的老乡们。“每位代表都要回答：你在这个民生实项目中，发挥了啥作用？”汤小红说，这个问题将倒逼人大代表履职落到实处。



▲人大代表热议民生实项目

记者了解到，金鱼镇成立了由人大主席团成员、专业代表小组成员组成的民生实事重点公共项目人大代表监督小组，全程跟踪监督在办民生实事工程项目，采取听取报告、视察检查、代表问政等方式进行监督，定期不定期深入工程建设一线，收集人大代表和选民群众对民生工程实施过程中的意见建议，督促政府和相关部门整改落实，确保民生工程质量和施工进度，保障工程进度不拖延、工程质量有保障。

### **老乡配合进度快了：不要赔偿款还主动来帮小工**

“只要把过程理顺了，推进就快了。”在高坪镇金九村，新修好的一公里水泥路即将投入使用，镇长白德科告诉记者，今年9月份以前只有半幅是水泥路，另外半幅土路“晴天一身灰、雨天一身泥”，给村民出行、周边企业运输带来了不少障碍。有的老乡干脆在路边种上小油菜、胡豆，把公共道路当成自家菜园。

6月8日，人大代表票决通过金九村道路改造项目后，经过标准设计、筹措资金、动员群众等环节，于9月19日正式开工建设。白德科回忆开工前清场的画面，还觉得顺利得不可思议。“头一天跟老乡说了，当天下午大家就主动来把地里的蔬菜收了，清出这条线，一分补偿款都没有要。”金九村村支书介绍，道路开工建设以来，附近的企业主动捐助资金，村民主动投工投劳参与建设，顺利完工进入养护期，将于春节前通车。

“民生实项目办好了，老百姓就觉得有一条向上反映的渠道畅通了，人大代表在党委政府和老百姓之间起到了桥梁作用。”高坪镇党委书记付冬梅说，工作由“党委去做”正在向“老百姓要我们去做”转变。试点民生实项目票决制以来，党委根据乡镇人大主席团从群众身边收集来的项目库，按照“多数群众受益、分轻重缓急、财力允许”的原则，专题研究、分析研判项目实施的可行性，并决定正式的民生实项目提交乡镇人代会审议票决。今年，除了金九村的路修通了，全镇农村院落美化项目有效推进，13个示范院落自理效果明显。

广汉市人大常委会党组书记、主任蒲为表示，通过实施民生实项目人大代表票决制，较好地发挥了基层人大代表在民生工程实施中的建议权、参与权、表决权和监督权，促使人大代表走到群众中间，“零距离”倾听群众意见和呼声，真切了解群众的迫切需求，推动了民心所向的实项目快速实施，让群众有了更多的参与感、获得感，实现了“为民做主”向“由民做主”的转变。

# 为索玛花点染绚丽色彩

——广汉市人大常委会、人大代表帮扶金阳县纪实

当彝区脱贫“攻坚战”的号角吹响，以索玛花名闻遐迩的凉山州金阳县瞄准目标，上下联动，全员投入一线，展开了空前的激战！

当“对口帮扶，协作攻坚”的指令下达，广汉市人大常委会向金阳伸出了强有力的臂膀，为金阳的脱贫攻坚注入了广汉人大的力量！

彝心彝意，翻阅战绩——两年来，对口帮扶项目无不洋溢着索玛花的芬芳，协作工作无不折射着缕缕金色阳光……

## 选派强将，为产业发展“劈山开道”

作为深度“国贫县”，金阳山高路远，河谷深切，要如期脱贫，实现共奔小康的目标，广汉人大常委会在省内对口帮扶中当作何为？面对金阳脱贫攻坚“作战图”，大家在第一时间形成了“产业帮扶”的共识。基于此识，广汉人大常委会推选出一名基层工作经验丰富，熟悉产业政策的副主任担任广汉援彝前线指挥部副领队，力争打好“产业仗”。

有道是：事在人为，无坚不摧！自此，金阳产业脉搏上的“梗阻”，在协作攻坚中换上了广汉“起搏器”。与此同时，发展产业的观念开始嬗变，共兴共荣的产业模式渐具雏形。

屈指一算，两年来，两地人大及人大代表之间的互访达 20 余次。推心置腹，无所拘泥的互访，掀起了“金阳农特产业如何做大做强”的头脑风暴……经由一番思想的磨合与碰撞，双方脑门洞开，金阳农特产业发展的思路日渐清晰，方向日渐明朗。

思定则行，分布于金阳 4 个乡镇的 10000 亩青花椒联合种植基地，成为广汉 3 家食品深加工企业的“第一车间”。从此，金阳青花椒种植与市场完成了无缝对接，青花椒专合社与广汉企业结下了“好椒情”。

一路走来，广汉一涉农企业对金阳乌金猪、丝毛鸡青睐有加，首次“下单” 100 万元，并向定点采购乡镇养殖户提供最新技术。从此，“输出产品，输入技术”成为金阳养殖业征战市场，剑指高端的宝典。

此外，值得一提的是，在广汉人大常委会的宣传动员和倾力推介下，广汉企业界人大代表踊跃参加“以购代捐”活动。企业界人大代表的介入，使广大职工对金阳农产品有了全新的认识，进而有效促进了金阳农产品在广汉的销售。

一句话，在省内对口帮扶过程中，广汉企业界人大代表尽其所能，热心为之，体现了他们的社会责任与担当。

### **“组团”帮扶，倾情打造产业“试验田”**

在金阳，有“一斤魔芋十斤粮，十亩魔芋住楼房”之说。何以如是？缘于金阳种植魔芋的时间较长，被誉为“魔芋之乡”。

然而，受制于“种植零散，技术欠缺，不成规模”等因素，金阳魔芋产业发展缓慢，效果不尽人意，难遂人愿。

着眼金阳魔芋产业发展的现状和问题，广汉人大常委会组织部分企业家经过实地调研，并在充分考察魔芋市场前景的基础上，决定打造一块“试验田”，切实为金阳魔芋产业发展探索出一条新路子。

精心选址，翻过一道坎又一道坎，跨过一条沟又一条沟。气候、土壤、水源、人力……细致入微，无一疏漏。最终，面积 150 亩的“试验田”落子海拔 2100 余米的南瓦乡地洛村。

为不误魔芋种植时节，广汉力协、上之登新材料、米老头食品、鑫利达皮具、华太生物医药、德博尔制药等 6 家企业鼎力相助，捐赠资金 40 万元，解决了资金短缺的问题。“贴金”之举，使“试验田”应时开耕，芋种及时下播。

为种好“试验田”，广汉企业家建言献策，推动并形成了“村委会主导，专合社主体，能干人主营”的运作模式。这一模式，旨在降低风险，搞活经营，提高效益。

为让“试验田”的魔芋盛装入市，增值升值，广汉魔芋研究所义不容辞，派出专业人员亲临金阳指点迷津，传经送宝。

精耕细作的“试验田”，种下了金阳彝族同胞脱贫的希望，为金阳彝族同胞开启了又一扇致富之门。据当地相关部门测算，魔芋“试验田”预计可实现二代芋种 6 万斤/年，村集体增收 5 万元/年。

通过“试验田”与广汉企业家密切接触，南瓦乡地洛村村组

干部脑海中的那块“试验田”也萌发了春意，观念上的贫根渐渐被拔出，市场经济的理念开始深播。

观念一变气象新，石头也能成真金。“试验田”产生的连锁效应，让人倍感欣喜和欣慰！

### 问题导向，为代表履职找准“靶心”

在金阳的脱贫攻坚进程中，广汉人大常委会绝不是“观察员”，金阳各级人大代表更不是“旁观者”。事实证明，只有参与其中，依法履职，才能充分发挥自身作用，彰显自身价值。那么，金阳人大代表当如何参战，如何施展才干呢？广汉人大常委会的实践经验，有哪些可以移植到金阳，并落地生根呢？

带着问题，广汉人大常委会“讲师团”通过座谈交流、进寨调查、入户走访，广泛收集，深入研究了金阳人大工作现存的困难和疑虑。在此基础上，有针对性地拟定出了切合金阳实际的授课提纲，撰写出了有理论高度、实践深度和人文厚度的辅导报告。

9月3日至7日，加载了特殊使命的金阳县“人大代表和人大干部履职培训会”如期举行。广汉人大常委会“讲师团”成员先后登台，以饱满热情的投入讲解。

《决战决胜催索玛花开，创新争先展人大风采》报告，深入浅出地阐释了人大代表在脱贫攻坚中应当行使的权利，应当肩负的责任。

《学习贯彻〈代表法〉履行代表职责和创新代表履职活动工

作经验》报告，理例并举，通俗易懂地道出了人大代表履职的“行为规范”和“一点一滴”。

《乡镇人大主席如何依法履行好法定职责》报告，就收集民情民意，畅通群众诉求，化解基层矛盾等作了生动形象，颇接“地气”的解析。

一场主题鲜明的培训，让参会的金阳人大代表和人大机关干部近百人如沐春风，工作的视野为之大开。

一场剖肌析理的培训，化解了金阳人大代表心中的困惑，为金阳人大代表履职尽责提供了建议和方略。

一场高效务实的培训，让广汉人大常委会开展的“设立人大代表小组工作室”“代表专业分组”“乡镇民生实事人大票决制”等创新做法被金阳人大借鉴、悦纳。

……

携手攻坚，交心结谊。在省内对口帮扶中，广汉、金阳两地人大融智聚力，互促共进，为金阳索玛花点染上了赏心悦目的绚丽色彩！

刊载于2018年9月25日《人民权力报》

# 民生实事由民做主

## 高坪镇实行民生实事人大“票决制”

“金九村道路改造项目，赞成 36 票……”近日，广汉市高坪镇十九届人大第四次会议首次审议票决两项民生实事候选项目，全票通过。

5 月起，高坪镇实行民生实事人大“票决制”，并初步建立“群众提、人大议、党委定、政府办、代表评”工作机制。

当月下旬，该镇人大主席团从年初镇党委拟定的重大民生实事项目中遴选出金九村道路改造项目、农村院落环境美化项目开展调研。通过走村入户，调研团队发放征求意见表 500 份、召开座谈会 30 余次等，最后收集整理形成意见和建议 118 条。

6 月 7 日，高坪镇人大主席团报镇党委，决定将金九村道路改造项目和农村院落环境美化项目提交高坪镇十九届人大第四次会议审议票决。6 月 8 日，高坪镇十九届人大第四次会议小组讨论阶段，该镇党委书记、镇长、人大主席还分别到各小组座谈，再次对两个候选民生项目的基本情况、实施方案、存在问题及对策建议进行说明。各小组代表也各抒己见，提出了很多建设性意见。

会议闭幕后，高坪镇还召开了党政联席会，对通过票决的两项民生实事项项目进行交办分工，并挂出作战图，定人定岗定时，加快推进。据悉，这两项民生实事项目进展情况还将在该镇十九届人大第五次会议上进行报告和满意度测评。

刊载于 2018 年 6 月 20 日《四川日报》

# 广汉市南丰镇

## 创新开展人大代表“七进七访七问政”活动

“艾大爷，你好！我们是南丰镇人大代表。最近身体好吗？生产和生活有什么困难？前段时间下暴雨，家里受灾情况怎么样？”7月20日下午，广汉市南丰镇的49名人大代表，分成4个小组，冒着酷暑分别前往全镇的村社、贫困户、企业、站所等地，开展“七进七访七问政”促发展活动。南丰镇建新村贫困户艾述咸家，是代表们开展活动的第一站。

“七进七访七问政”促发展活动是南丰镇人大工作的创新之举。就在当天上午，南丰镇人大工作例会上，在进一步学习领会德阳市委八届七次全会精神时，正式向全镇人大代表们作出动员和部署：进村社、访村务社务，问工作是否落实到位；进企业、访生产经营，问企业责任是否尽责履职；进万家、访民生事务，问惠农政策是否得以享受；进重点项目、访推进实效，问廉洁质量是否逗真叫硬；进校园、访义务教育，问教育责任是否履行到位；进站所、访日常业务，问岗位职责是否有效落实；进贫困户、访生产生活，问脱贫目标是否实现。

“此举是按照《宪法》《代表法》等有关法律法规要求，充分发挥人大代表‘参与决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头’的作用，坚持代表工作‘接地气、重民生、求实效’的原则，围绕建设生态宜居新南丰发展目标而制定和开展的。”南丰镇党委书记

卢敏介绍说，“通过‘七进七访七问政’活动，将在南丰镇逐步建立规范化、制度化的代表履职长效机制，进一步提高人大代表促进镇域经济健康发展的能力，并促进南丰镇经济社会更好更快发展。”

走进弘茂制药企业的原材料提取车间，人大代表们查看了车间生产设备和企业排污设施。“在环境保护方面，我们一定要放在首位。要增强安全生产意识，加强产品质量监管。目前，企业在生产经营方面还有什么难题，我们都会尽力帮助解决。”人大代表们一边实地查看，一边和企业经营者交流，并将收集到的情况、意见和建议，仔细地填写入《南丰镇人大代表“七进七访七问政”台账》。

“每次开展活动都要认真填写台账，要做到时间、人员、事项、问题、经验、建议6个清楚。”南丰镇党委委员、人大主席唐忠杰表示，镇人大主席团将根据台账资料，认真梳理代表走访情况，针对代表的建议和发现的问题，以“点球”的方式发给镇政府。镇政府将召开政府办公会或镇政府全体会议方式研究分析，提出解决问题的措施，然后向被走访单位移交问题，督促进行整改，并及时向人大代表进行反馈。

据悉，南丰镇人大代表“七进七访七问政”活动分为动员部署、试点完善、建立长效机制三个阶段实施。在活动开展过程中，人大代表们将找准国家政策、人大工作和群众生活的“结合点”，采取“听、查、看、访、评”的方式进行，对全镇行政事务类工

作进行监管，同时还要把国家方针政策传达到基层、传递给群众，更好体现出人大工作与人民群众的紧密联系，让群众真正享受到看得见、摸得着、能受益的实效。

刊载于2018年7月24日《四川在线》

# 在基层民主法治的道路上 点亮“人大代表票决制”的灯

“现在我们3队院落安装了路灯和摄像头，居家过日子更加安心了！”广汉市金鱼镇村民王周伦满心喜悦地说。“上了设施设备，早上娃娃上学、晚上大人散步，走在路上亮堂多了，也安全多了！”金鱼镇9组的李显琼也不禁发出了感慨。“就是，路灯亮起来了，前两天靠灯光和这个探头逮住一个偷电瓶车的贼娃子呢！”金鱼镇凉水村支部书记黄孝军边给大家说，边掏出了手机给大家演示监控的在线实时影像。

一群茶余饭后的群众津津乐道地的正是广汉市金鱼镇今年刚安装运行的“光亮+平安”工程，该工程是在“群众提、人大议、党委定、政府办、代表评”的实践探索中提出实施的，金鱼镇通过民生实项目人大代表票决制的方式，实现了党委政府的意图与民情民意上下互动、真心交流、平等沟通，由一人划船变为众人划桨，聚集起了人民当家作主的“正能量”。

一盏小小的路灯，体现的是党委政府“问需于民”、“关注民生”的为民情怀，照亮的是群众对美好生活向往的路，连接的是干部群众的鱼水情深。正如金鱼镇党委书记王一说的的那样：“我们要把好钢用在刀刃上，把有限的资金用在群众最需要的地方，花小钱办老百姓最需要的事，把好事办好，把实事办实。让人大代表和选民群众真正参与到基层民生项目中来，当好家做好主！”

据悉，今年以来，广汉市 18 个乡镇中已有 14 个开展了民生实项目人大代表票决制工作，涉及重大民生实项目 32 个。目前，票决后的民生实项目正在稳步推进，人大代表小组全程进行跟踪监督。

刊载于 2018 年 11 月 23 日《四川新闻网》

# 广汉市三水镇

## 用人大代表“票决制”推动民生项目落地落实

11月28日，广汉市省级商贸流通转型示范县项目、三水镇民生实事人大代表票决制项目——昌运农贸市场建成投入使用。近年来，广汉市三水镇紧紧围绕打造城市副中心、航空特色小镇的战略布局，深入践行“以人民为中心”的发展理念，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，大胆探索建立民生实事人大“票决制”，创新新建立了“群众提、人大议、党委定、政府办、代表评”的工作机制，确保了重点民生项目充分体现人民意志、切实保障人民权益、不断激发人民创造活力，有效促进了基层民主政治的健康发展。

据悉，三水镇江源市场是2006年在原有三水市场基础上进行的扩建，规模较小，规划滞后，存在硬件设施老化、占道经营、交易场所拥挤和经营秩序差等诸多问题，无法满足日益增长的交易需求，群众意见较大。2018年初，根据群众反映强烈的问题，镇党委初步确定出“新建三水场镇商业街农贸市场”为拟办民生实事重点公共项目之一，并交由镇人大主席团讨论，组织专业代表小组开展专题调研，形成专题报告，98.8%的受访群众赞成新建三水场镇商业街农贸市场。2018年6月22日，三水镇第十九届人大四次会议将新建三水场镇商业街农贸市场项目列入大会议题进行票决，参会52名镇人大代表一致同意实施该项目。会后，根据人

代会决议，镇党委召开会议，安排镇政府组织实施，通过多方筹措，引进民间资金 800 余万元，规划建设用地 12 亩，充分考虑场镇人口分布、服务范围和辐射带动等情况，按照“高标准、高质量”要求进行建设，经过近 5 个月的紧张施工，规模宏大、布局合理、功能齐全、设施完备、规范有序的昌运农贸市场建成并正式开门营业，受到广大群众和社会各界的普遍赞誉。

刊载于 2018 年 11 月 29 日《四川新闻网》